

ת.פ. 49529-12-11

בבית המשפט המחוזי בירושלים

בעניין:

מדינת ישראל

ע"י ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

מרשות ההגבלים העסקיים

כנפי נשרים 22 ירושלים 91341

טל': 02-6556103 פקס': 02-6515330

המאשימה

- נגד -

1. בנימין (בן אהרון) בר יהודה



הנאשם

כתב אישום מתוקן

הנאשם מואשם בזאת כדלקמן:

חלק כללי

א. רקע

- מד מים הוא מכשיר המשמש למדידה ולסיכום של כמויות מים הזורמים בצנורות.
- מדי המים נחלקים לשתי קבוצות עיקריות, מדי מים מכאניים ומדי מים בהם משולבות מערכות קריאה מרחוק המאפשרות קריאה ואיסוף מרחוק של הנתונים מהמדים.
- מדי המים מכאניים מחולקים למספר סוגים עיקריים:
 - מדי מים בקטרים של עד 50 מילימטר (2 צול) משמשים למדידה של צריכת מים על ידי הצרכן הביתי והפרטי ועסקים קטנים (להלן: "מדים ביתיים"). שיטת המדידה במרבית המדים בקטרים אלו היא "רב זרמית/רב סילונית" שמשמעותה תרגום סיבובי מאיץ כתוצאה ממהירות זרימת המים לנתונים כמותיים.
 - מדי מים בקטרים גדולים יותר מ-50 מ"מ משמשים למדידה של צריכת מים בקווי הולכת מים, השקיה וצריכת מים על ידי צרכני מים בהיקפים גדולים. מדים בקטרים אלו נקראים גם לעיתים מדי טורבינה או מהירות-וולטמן על שם שיטת המדידה במסגרתה מדי המים מתרגמים סיבובי טורבינה לנתונים כמותיים מצטברים.

- ג. מד מים משולב המורכב משני מדים. מד ראשי מסוג מהירות-וולטמן ומד משני מסוג רב זרמי. המד המשולב משמש למדידה של כמויות מים בספיקות משתנות, גבוהות ונמוכות, וכמות המים הכללית הנמדדת בו היא סיכום הקריאה של שני מדי המים המרכיבים אותו.
4. מדי המים מורכבים משני חלקים: גוף חיצוני ומנגנון פנימי. הגוף החיצוני עשוי, במרבית המקרים, מיציקות מתכת בהרכבים שונים בהתאם לסוג המוצר (להלן: "הגוף החיצוני"). המנגנון הפנימי (להלן גם: "המכלול") מהווה את 'לב' מד המים ומשמש למדידת מים בשיטות מדידה שונות. המכלול כולל שורת רכיבים אשר רובם עשוי מפלסטיק.
5. מדי המים מובחנים האחד מהשני גם באמצעות נתוני הספיקה הנומינלית שהיא הספיקה המרבית שבה יפעל מד המים בעבודה רצופה באופן תקין, הן בזרימה רצופה והן בזרימה מקוטעת. מדדי הספיקה הנומינלית מיוצגים באמצעות האותיות הלועזיות QN. כך למשל מד מים QN 1.5 משמעותו מד מים שהספיקה המרבית שלו היא 1.5 קוב בשעה.
6. מדי המים אף מובחנים האחד מהשני באמצעות מדרג (קלאס) המתייחס לטווחי המדידה של המדים ולרגישותם למדידת כמויות קטנות של מים. המדרגים אשר נמכרים בעיקר בארץ הם מדי מים מקלאס B ומדי מים מקלאס C. המדים מקלאס C רגישים יותר מהמדים מקלאס B ומאפשרים מדידה מדויקת גם של כמויות מים קטנות יותר.
7. בהתאם לכללי מדידת מים (מדי מים), תשמ"ח-1988, מחויבות הרשויות המקומיות לערוך בדיקה וכיול של המדים הביתיים אחת לחמש שנים ובדיקה וכיול של מדים מקטרים גדולים יותר אחת לשנתיים. במסגרת הבדיקה והכיול התקופתיים בוחרות הרשויות המקומיות האם לרכוש מדי מים חדשים או לשפץ או להסב את מדי המים הנבדקים.
8. שיפוץ מד מים משמעותו ניקוי של הגוף החיצוני של מד המים ותיקון וכיול של מכלול מד המים.
9. הסבת מד מים משמעותה ניקוי של הגוף החיצוני, החלפת המכלול במכלול חדש וכיולו.
10. בתחום אספקת מדי מים חדשים (להלן: "השוק הראשוני") פעלו בארץ, במועדים הרלוונטיים לכתב האישום שלוש חברות: ארד בע"מ, מדי ורד בע"מ ומד רימונים בע"מ.
11. בתחום השיפוץ וההסבה של מדי המים (להלן: "השוק המשני") פעלו בארץ, במועדים הרלוונטיים לכתב האישום, מספר חברות המכונות מבדקות, כאשר העיקריות שבהן היו ארס שירותי מדי מים בע"מ, מדי ורד בע"מ ומד רימונים בע"מ. בשוק זה אף פועלות גם מדי מים בע"מ ומד תקין בקרת מים בע"מ (להלן: "מד תקין").

ב. תיאור הנאשמים

12. הנאשם שימש כמנהל מד תקין ממועד שאיננו ידוע במדויק למאשימה בשנת 2006 עד מרץ 2008 או מועד סמוך לכך שאיננו ידוע במדויק למאשימה. נוכח תפקידו של הנאשם,

סמכותו ואחריותו בניהול ענייני מד תקין, ולנוכח הנסיבות הרלוונטיות לכתב אישום זה, יש לראות במעשיו נשוא כתב אישום זה ובמחשבתו הפלילית את מעשיה ומחשבותיה של מד תקין.

ג. מעורבים נוספים

13. **יעקב צויגנבוים** – יעקב צויגנבוים כיהן כמנכ"ל מדי ורד בע"מ עד לחודש דצמבר 2008 או מועד סמוך לכך.

על רקע העובדות המתוארות לעיל, המהוות חלק בלתי נפרד מכתב האישום, יפורטו להלן האישומים כנגד נאשמים.

האישום

א. העובדות הרלוונטיות לאישום

14. בחודש יוני 2007 או במועד סמוך לכך פרסמה עיריית באר שבע את מכרז 21/07 לבדיקה, שיפוף והחלפה של מדי מים. במועד שאיננו ידוע במדויק למאשימה שינתה עיריית באר שבע את מספר המכרז ל-24/07 (להלן: "מכרז 21/07"). המכרז היה בנוי בצורה של מתן הנחות מהמחירון שנקבע במכרז.
15. בחודש אוקטובר 2007 או במועד סמוך לכך פרסמה "מי נע" חברת המים והביוב של נצרת עילית בע"מ את מכרז 7/2007 לאספקה, התקנה ותחזוקה של מדי מים (להלן: "מכרז 7/2007").
16. במהלך חודש אוקטובר 2007 או במועד סמוך לכך, הסכימו יעקב צויגנבוים והנאשם כי מד תקין לא תתחרה במדי ורד בע"מ במכרז 21/07 ובתמורה מדי ורד בע"מ לא תתחרה במד תקין במכרז 7/2007.
17. בהתאם לתיאום לעיל, הגישה מד תקין באמצעות הנאשם הצעת מחיר למכרז 21/07 במחיר גבוה יותר מזה שהציעה מדי ורד בע"מ.
18. במכרז 7/2007 זכתה בסופו של יום ארם שירותי מדי מים בע"מ.
19. מד תקין הציגה מצג כוזב לפיו הצעתה במכרז 21/07 הוגשה באופן עצמאי ללא התייעצות, תיאום או קשר עם מציע אחר או עם מציע פוטנציאלי אחר, ומכל מקום לא גילתה את עובדת התיאום עם מדי ורד בע"מ כמפורט בסעיף 17 (להלן באישום זה: "מצג השווא").
20. בהסתמך על מצג השווא התקבלה הנחת הדעת של ועדת המכרזים בדבר כשרות ההצעה של מד תקין, ונבחרה על ידי ועדת המכרזים הצעתה של מדי ורד בע"מ כהצעה הזוכה.
21. לא ניתן ביחס להסדר האמור אישור מבית הדין (להלן: "אישור"), היתר זמני מאב בית הדין (להלן: "היתר זמני") או פטור מן הממונה מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר

כובל (להלן: "פטור"), והכבילות שבו לא היו פטורות על-פי כללי פטור סוג (להלן: "פטור סוג") בהתאם לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים" או "החוק").

22. במעשיו המתוארים לעיל:

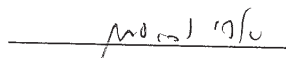
א. היה הנאשם בהיותו בן אדם המנהל עסקים, צד להסדר לפיו הגביל עצמו באופן העלול למנוע או להפחית את התחרות בעסקים, בינו לבין הצדדים האחרים להסדר, או חלק מהם, או בינו לבין אדם שאינו צד להסדר. ההסדר כלל כבילות הנוגעות למחיר שיידרש, שיוצע או שישולם; לחלוקת שוק, כולו או חלקו, לפי האנשים או סוג האנשים שעמם יעסקו ולכמות הנכסים או השירותים שבעסק, איכותם או סוגם. זאת, מבלי לקבל אישור, היתר זמני או פטור כאמור, ומבלי שהכבילות שבהסדר היו פטורות על פי כללי פטור סוג.


ב. הנאשם ומד תקין קיבלו במרמה את הנחת הדעת של ועדת המכרזים ואת זכיית מדי ורד בע"מ במכרז.

ב. הוראות החיקוק לפיהן מואשם הנאשם

23. צד להסדר כובל בנסיבות מחמירות, נוכח העובדה כי מדובר בתיאום מכרז ציבורי ונוכח היקפו הכספי של המכרז, עבירה לפי סעיף 47(א)(1) בצירוף סעיפים 4, 2(א), 2(ב)(1), 2(ב)(3), 2(ב)(4) ו-47א לחוק ההגבלים העסקיים, בצירוף סעיף 23(א)(2) לחוק העונשין.

24. קבלת דבר במרמה בנסיבות מחמירות, עקב, היקפה ופגיעתה במנגנון הציבורי, עבירה לפי סעיף 415 לחוק העונשין בנסיבות מחמירות, בצירוף סעיף 23(א)(2) לחוק העונשין.


אבי גרוסמן, עו"ד
ב"כ היועץ המשפטי לממשלה


אסף מוזס, עו"ד
ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

י"ז אלול, תשע"ב

4 ספטמבר, 2012